



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește conferirea de competențe de executare Comisiei pentru a stabili sensul termenilor utilizați în anumite dispoziții ale directivei menționate

COM(2020) 749 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/7/23.02.2021,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată următoarele:

- a) propunerea de directivă se întemeiază pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea UE. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;
- b) propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât principala problemă identificată este tocmai aplicarea nearmonizată de către statele membre a conceptelor care se regăsesc în Directiva TVA, care, la rândul lor, pot avea drept consecință dubla impunere sau neimpozitarea, în special în situații transfrontaliere. Statele membre nu au posibilitatea de a aborda aceste probleme prin acțiuni individuale. Faptul că anumite competențe de executare sunt conferite Comisiei va permite abordarea mai rapidă și mai eficientă a situațiilor care sunt rezultatul diferențelor de interpretare și care creează probleme comercianților. În acest sens, Comisia va fi asistată de un comitet, format din experți în materie de TVA din cadrul administrațiilor fiscale ale statelor membre și care, prin urmare, va fi bine plasat pentru a soluționa problemele în mod coerent și rapid;

c) propunerea de directivă respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.

(2) Apreciază necesitatea aplicării uniforme a legislației TVA printr-o interpretare unitară la nivelul statelor membre,

(3) Exprimă rezerve cu privire la propunerea de directivă, din cauză că, pe de o parte, actele care vor fi adoptate de Comisia Europeană, în vederea punerii în aplicare a unor dispoziții ale Directivei TVA, vor avea caracter obligatoriu, spre deosebire de liniile directoare adoptate, în prezent, de actualul Comitet TVA, care au caracter orientativ pentru statele membre și, pe de altă parte, astfel de acte de punere în aplicare vor putea fi adoptate de cel puțin 55% din membrii Consiliului Uniunii Europene, și nu cu unanimitatea statelor membre, cum se adoptă, în prezent, propunerile de modificare a Directivei TVA și a Regulamentului de punere în aplicare a acesteia.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinfebruarie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președinta Senatului

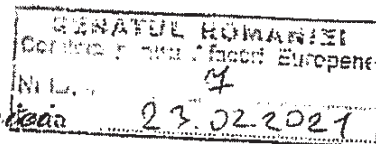
Anca Dana DRAGU

București, februarie 2021

Nr. ...



Parlamentul României
Senat



XXXVII / 140 / 23.02.2021

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește conferirea de competențe de executare Comisiei pentru a stabili sensul termenilor utilizați în anumite dispoziții ale directivei menționate

COM(2020) 749 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește conferirea de competențe de executare Comisiei pentru a stabili sensul termenilor utilizați în anumite dispoziții ale directivei menționate, COM(2020) 749 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de **23 februarie a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Finanțelor Publice și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri a participat secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe, doamna Iulia Matei.

Comisia Economică, Industrii și Servicii sesizată a transmis observații care au fost preluate în prezentul raport.

Descrierea documentului european:

Prin această directivă se propune modificarea Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (Directiva TVA), în vederea organizării unui nou comitet care să supravegheze adoptarea de către Comisia Europeană a actelor de punere în aplicare în anumite domenii ale TVA.

Procedurile realizate de acest comitet ar fi aplicabile numai unui set limitat de prevederi de punere în aplicare a dispozițiilor Directivei TVA, pentru care este necesară o interpretare comună. Cu toate acestea, orice

modificare a Directivei TVA va impune, astfel cum se întâmplă și în prezent, un acord unanim în cadrul Consiliului.

Comisia Europeană consideră că este atât în interesul administrațiilor fiscale, cât și al întreprinderilor să faciliteze adoptarea interpretărilor comune ale dispozițiilor Directivei TVA, dat fiind că, în acest domeniu, neconcordanțele pot avea ca efect dubla impunere, denaturarea concurenței și costuri suplimentare pentru întreprinderi.

Totodată, Consiliul își va păstra competențele de executare în măsura în care acestea nu cad sub incidența domeniului de aplicare strict definit al competenței Comisiei Europene și, în particular, în ceea ce privește chestiunile de fond cu caracter sensibil pentru statele membre.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată:

- **că propunerea de directivă se întemeiază pe articolul 113** din Tratatul privind funcționarea UE. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- **că propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității** întrucât principala problemă identificată este tocmai aplicarea nearmonizată de către statele membre a conceptelor care se regăsesc în Directiva TVA, care, la rândul lor, pot avea drept consecință dubla impunere sau neimpozitarea, în special în situații transfrontaliere. Statele membre nu au posibilitatea de a aborda aceste probleme prin acțiuni individuale. Faptul că anumite competențe de executare sunt conferite Comisiei va permite abordarea mai rapidă și mai eficientă a situațiilor care sunt rezultatul diferențelor de interpretare și care creează probleme comercianților. În acest sens, Comisia va fi asistată de un comitet, format din experți în materie de TVA din cadrul administrațiilor fiscale ale statelor membre și care, prin urmare, va fi bine plasat pentru a soluționa problemele în mod coerent și rapid.

- **că propunerea de directivă respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**

2. apreciază:

- necesitatea aplicării uniforme a legislației TVA printr-o interpretare unitară la nivelul statelor membre.

3. exprimă rezerve:

- cu privire la propunerea de directivă, din cauză că, pe de o parte, actele care vor fi adoptate de Comisia Europeană, în vederea punerii în aplicare a unor dispoziții ale Directivei TVA, vor avea caracter obligatoriu, spre deosebire de liniile directoare adoptate, în prezent, de actualul Comitet TVA, care au caracter orientativ pentru statele membre și, pe de altă parte, astfel de acte de punere în aplicare vor putea fi adoptate de cel puțin 55% din membrii Consiliului Uniunii Europene, și nu cu unanimitatea statelor membre, cum se adoptă, în prezent, propunerile de modificare a Directivei TVA și a Regulamentului de punere în aplicare a acesteia.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2020) 749 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR,

Senator Pufu, Vlad Mircea

Întocmit: Sorin Boboceă, consilier parlamentar